



ДЕПАРТАМЕНТ
СТРОИТЕЛЬСТВА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 10.12.2021 № 113/г-н
г. Брянск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Брянской области на 2022 год

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Брянской области на 2022 год (Приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя директора департамента строительства Брянской области Соломко С.И.

Директор департамента

Е.Н. Захаренко

Приложение
Утверждено приказом
департамента строительства
Брянской области
«___» 2021 года

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках осуществления регионального государственного
контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного
кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для
строительства многоквартирного дома на территории Брянской области на
2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на 2022 год (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", требований, установленных муниципальными правовыми актами".

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, департаментом строительства Брянской области (далее — Департамент).

Непосредственное осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, возложено на отдел

государственного контроля (надзора) в области долевого строительства департамента строительства Брянской области (далее - отдел).

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Департаментом осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Брянской области (далее - государственный контроль (надзор) за деятельностью ЖСК).

Субъектами профилактических мероприятий являются жилищно-строительные кооперативы, осуществляющие привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов.

В связи с вступлением в законную силу Положения о виде контроля с 01 января 2022 года, ранее данный вид контроля не осуществлялся и, соответственно, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактической деятельности не представляется возможным.

Департамент в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной на 2021 год программой профилактики нарушений, в том числе:

размещает перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

информирует поднадзорные субъекты о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований;

обобщает практику осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поднадзорными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации настоящей программы являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности уполномоченных исполнительных органов государственной власти Брянской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве при осуществлении надзора;
- 4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;
- 5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;
- 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников уполномоченных исполнительных органов государственной власти Брянской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Брянской области, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой уполномоченными исполнительными органами государственной власти Брянской области профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий (внедрение интерактивных сервисов);

11) автоматизация системы профилактики.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Уполномоченные исполнительные органы государственной власти Брянской области при осуществлении контроля могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Уполномоченные исполнительные органы государственной власти Брянской области размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление дорожного надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление дорожного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений исполнительных органов государственной власти, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики департамента;

12) доклады о дорожном надзоре;

13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Доклад о правоприменительной практике, в пределах полномочий, готовится исполнительными органами государственной власти Брянской области, уполномоченными на осуществление дорожного надзора не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Доклад о правоприменительной практике, утверждается приказом руководителей (заместителей руководителя) исполнительных органов государственной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление надзора и размещается на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 3 дней со дня утверждения доклада.

При наличии у должностных лиц исполнительных органов государственной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление надзора, сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований с указанием сроков (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения;

Предостережение не может содержать требования о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

При отсутствии возражений контролируемое лицо в указанный в предостережении срок направляет в надзорный орган, направивший предостережение, уведомление об исполнении предостережения в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, для граждан - простой электронной подписью.

Подача и рассмотрение возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в следующем порядке:

1) возражения подаются (направляются) контролируемым лицом в надзорный орган, направивший предостережение в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, для граждан - простой электронной подписью;

2) в возражениях указываются:

а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица;

б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

3) уполномоченное лицо исполнительных органов государственной власти Брянской области, уполномоченных на осуществление надзора, рассматривает возражения и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений письменный ответ.

Результаты рассмотрения уведомления об исполнении предостережения, либо возражений в отношении предостережения, используются уполномоченными на осуществление дорожного надзора исполнительными органами государственной власти Брянской области, для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод контролируемых лиц.

Должностные лица уполномоченных на осуществление надзора исполнительных органов государственной власти Брянской области предоставляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора.

Консультирование может осуществляться должностным лицом исполнительного органа государственной власти Брянской области, уполномоченного на осуществление надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом исполнительного органа государственной власти Брянской области на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Брянской области, уполномоченными на осуществление надзора.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска.

В части полномочий в области организации регулярных перевозок, обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению перевозок грузов, пассажиров и иных лиц, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, за исключением случаев, когда в соответствии с Федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, Положением о виде надзора, плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в те же сроки, что и профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностными лицами исполнительных органов государственной власти Брянской области, уполномоченными на осуществление надзора в течение 1 рабочего дня, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу исполнительного органа государственной власти Брянской области, уполномоченного на осуществление дорожного надзора, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Ответственные подразделения
1.	Обеспечение наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор)» подраздела «Программа профилактики нарушений» на официальных сайтах актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	Отдел

2.	<p>Размещение на официальных сайтах перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>		Отдел в текущем режиме
3.	<p>Актуализация размещенных на официальных сайтах перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений</p>		Отдел при необходимости
4.	<p>Публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики</p>	1 раз в год	Отдел
5.	<p>Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проведения разъяснительной работы с привлечением субъектов надзора; 2) рассмотрения письменных обращений; 3) устного и письменного консультирования. 	в текущем режиме	Отдел

6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии оснований, предусмотренных законодательством	Отдел
7.	Консультирование юридических лиц, по вопросам соблюдения обязательных требований	в текущем режиме	Отдел
8.	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	в текущем режиме	Отдел
9.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно до 1 августа года, следующего за отчетным	Отдел

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единобразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Показатели эффективности и результативности программы и методика оценки эффективности программы:

- доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий (положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год)).

Показатель устанавливается в процентах от общего количества контрольно-надзорных мероприятий.

Рассчитывается по формуле:

$$\text{Дpm} = \text{Кpm} / \text{Ккнм} \times 100\%,$$

где:

Дpm – доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий (%);

Кpm – количество профилактических мероприятий;

Ккнм – количество контрольно-надзорных мероприятий.

- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве подконтрольных субъектов (положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год)).

Показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов.

Рассчитывается по формуле:

$$\text{Дсп} = \text{Кп} / \text{Ко} \times 100\%,$$

где:

Дсп – доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Кп – количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Ко – общее количество подконтрольных субъектов.